

МЕТОДОЛОГІЯ ЗАКУПІВЕЛЬ УКРАВТОДОРУ

ВПЕРШЕ В УКРАЇНІ УКРАВТОДОР ВИКОРИСТАВ МОЖЛИВІСТЬ ЗАТВЕРДЖЕННЯ ОКРЕМОЇ МЕТОДОЛОГІЇ ЗАКУПІВЕЛЬ
МЕТОДОЛОГІЯ РОЗРОБЛЕНА ЗА ПІДТРИМКИ ШИРОКОГО КОЛА БІЗНЕСУ ТА ЕКСПЕРТІВ, ЗАТВЕРДЖЕНА МЕРТ

Пілотний проєкт у 2020 році

Мінімізація ризиків для держави – роботи виконуються швидше та якісніше, завдяки:

- вищому порогу участі у тендерах та посилення учасників ринку
- нові технології та зростання якості робіт;
- збільшення економії;
- збільшення заробітної плати;
- вихід на ринок нових гравців.

Поле для вдосконалення:

- не є обов'язковою;
- стосується тільки об'єктів Укравтодору, а не всіх дорожніх об'єктів;
- ґрунтується на рудиментарних стандартах і нормах;
- поточна редакція не змогла перемогти тендерних тролів.

НОВІ МЕТОДОЛОГІЇ ЗАКУПІВЕЛЬ

- 1** Застосування технічної специфікації за прикладом МФО.
- 2** Використання нецінових критеріїв (врахування вартості повного життєвого циклу об'єкту)
- 3** Нові методології за предметом закупівель у дорожній сфері (технагляд, експертиза, проєктні роботи, науково-дослідні роботи).
- 4** Врахування гармонізованих у рамках угоди з ЄС стандартів та норм.
- 5** Нові методології – нові технології – дешевший кілометр.
- 6** Методології стануть обов'язковими та будуть застосовуватися на місцевому рівні.

Нові методології закупівель для різних етапів:

ТЕО

Проєктування

Будівництво

Окремі методології
за видом ремонтів

Експлуатація

Технагляд

Втілення реформи системи
закупівель у рамках
співпраці з ЄБРР



European Bank
for Reconstruction and Development

ДОСВІД КРАЇН ЄС

- Щоб створити рівні умови для бізнесу в Європі, законодавство ЄС встановлює **мінімально гармонізовані правила державних закупівель**.
- Основою регулювання закупівель в Європі є положення договорів ЄС, які забороняють бар'єри у внутрішньосоюзній торгівлі, забезпечують свободу надання послуг та право на заснування неурядових організацій.
- Директива ЄС 2014/24/EU містить основні правила державних закупівель, та всі члени ЄС транспонували ці норми у свої національні закони. Усі країни мають основний закон, який регулює державні закупівлі та додаткові накази щодо окремих аспектів державних закупівель.
- У середньому по Європі спостерігалось орієнтовно 5,5 заявок на тендер у 2011–2016 роках з ремонтів та будівництва доріг. В Україні на проєктах, які реалізуються за бюджетні кошти – 3 – 3,5 компаній. **На проєктах, які реалізуються у рамках проєктів МФО середня кількість учасників – 10.**

Ключові Директиви ЄС:

✓ Директива 2014/23/ЄС

Європарламенту та Ради Європейського Союзу від 26 лютого 2014 року про укладення договорів концесії

✓ Директива 2014/24/ЄС

Європарламенту та Ради Європейського Союзу від 26 лютого 2014 року про державні закупівлі та скасування Директиви 2004/18/ЄС

✓ Директива 2014/25/ЄС

Європарламенту та Ради Європейського Союзу від 26 лютого 2014 року щодо здійснення закупівель організаціями, що працюють у водогосподарському, енергетичному, транспортному секторах та секторі поштових послуг, яка скасовує Директиву 2004/17/ЄС

ДОСВІД КРАЇН ЄС

- В Європі є багато компаній, які приймають участь у **міжнародних (переважно європейських) тендерах, таким чином забезпечуючи конкуренцію внутрішнім компаніям інших країн**. Наприклад, австрійська компанія STRABAG SE та французька компанія Vinci SA мають значну присутність на ринках Німеччини та Польщі
- Згідно з директивою ЄС 2014/24/EU, державні закупки повинні бути адаптовані до потреб МСБ. **МСБ в Європі мають значну частину контрактів на утримання місцевих доріг**
- ✓ Країн ЄС використовують **Єдиний Європейський документ про закупівлю (далі – ESPD)** для підтвердження кваліфікаційних вимог щодо учасників тендерів, що перевищують поріг ЄС

Усі європейські держави використовують **критерії MEAT** (найбільш економічно вигідна пропозиція) для визначення переможців тендерів. Крім ціни, найважливішими критеріями є **фінансова та професійна спроможність, термін виконання, технічні параметри та якість рішення**.

Наприклад, в Італії критерії MEAT у середньому мають вагу від 70%. Крім того, існують мінімальні вимоги до учасників тендерів відповідно до складності робіт.

ПРОТИДІЯ ТА ПОПЕРЕДЖЕННЯ КОРУПЦІЇ

2020

Руйнація системної корупції

- Запроваджено методологію закупівель у дорожній галузі – єдині правила для всіх учасників ринку

- затверджено МЕРТ
- відповідає практиці Світового банку, ЄІБ та ЄБРР
- схвалено ключовими бізнес-асоціаціями

- Оновлено кадровий склад, ініційовано розслідування у структурах ПрАТ ДАК «Автомобільні дороги України»

Запустили спільний проект з



European Bank
for Reconstruction and Development

Пілотний
антикорупційний
проект ініційовано
Укравтодором

Вперше в Україні

2021

Інституційні зміни для попередження корупційних ризиків

- Запровадження Плану антикорупційних заходів у рамках проекту з ЄБРР
- Переведення усієї тендерної документації у електронний формат
- Створення **відкритих реєстрів АБЗ** та калькулятора розрахунку досвіду підрядника
- Лібералізація ціноутворення: від етапу проекту до звітування за виконані роботи
- ПрАТ ДАК «Автомобільні дороги України» отримали **Наглядову раду**, розпочали співпрацю з **Прозоро.Продажі**, розробили стратегію розвитку з фокусом на попередження корупції



ДОРОГИ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ЯКОСТІ

2020

Розпочато реформу системи управління якістю

- Кожен 3-й кілометр Великого будівництва отримав незалежний технагляд
- Усі проекти проходять наукову V секцію – оцінює якість та безпеку
- Усі проекти обов'язково проходять експертизу перед оголошенням закупівлі

Запустили



Платформа для побудови інформаційно-аналітичних, звітних та моніторингових систем

Усі дані про стан доріг – в одній системі, в одному форматі

HDM-4

2021

Мета: автоматизація управління дорожніми активами

- Пріоритизація дорожніх робіт – на основі даних HDM-4
- Утримання доріг спирається на моніторинг та оцінку стану доріг з точки зору безпеки
- Дані про стан доріг, якість робіт та матеріалів збираються на всіх етапах інфраструктурного циклу